

ASPECTOS DE LA ADMINISTRACION PUBLICA Y EL
DESARROLLO EN MEXICO

C O N T E N I D O

PRESENTACION

PRIMERA PARTE

CAPITULO I

	PAG.
La profesión de administrador público.—Un punto de vista	7
1.—Su justificación. 2.—Su área de trabajo.	
APENDICE. Explicación del Cuadro de Newman	17
1.—El proceso administrativo. 2.—Representación gráfica del proceso administrativo. 3.—Las funciones administrativas. 4.—El cuadro de Newman.	

CAPITULO II

El plan de estudios para la especialidad de administración pública y las perspectivas profesionales para el especialista.	23
1.—Importancia de la administración. 2.—El concepto vulgar de administración. 3.—El concepto técnico de administración. 4.—La administración como actividad humana. 5.—Antigüedad de la administración. 6.—Actividad práctica o científica. 7.—La administración como disciplina científica. 8.—La administración como técnica. 9.—La administración como arte. 10.—Resumen del concepto administración. 11.—La administración pública como organismo. 12.—La administración pública como cuerpo de leyes. 13.—Aspectos que se estudian en la escuela. 14.—Area de la administración pública mexicana. 15.—Importancia del sector paraestatal. 16.—La estructura de la administración pública mexicana. 17.—Aspectos de la administración. 18.—La administración y el desarrollo. 19.—El mercado del trabajo. 20.—Labores que desempeñan los administradores públicos. 21.—Los estudios sobre administración pública en el extranjero. 22.—Estados Unidos. 23.—Francia. 24.—Inglaterra. 25.—América Latina. 26.—El plan de estudios mexicano. 27.—Problemas de una profesión nueva.	

SEGUNDA PARTE

CAPITULO III

¿Es la administración pública mexicana un factor limitante del desarrollo?	45
1.—La administración pública como factor de desarrollo. 2.—Teoría de los factores limitantes. 3.—Problema ético y problema técnico. 4.—El inconveniente de las generalizaciones. 5.—El método empírico. 6.—El método del análisis factorial. 7.—El método científico. 8.—Conclusiones. 9.—Interpretación de las conclusiones.	

CAPITULO IV

Técnicas administrativas para la revisión de un plan de desarrollo 65

1.—Introducción. 2.—La planeación como actividad interdisciplinaria. 3.—Conceptos de acto económico, acto jurídico, acto político y acto administrativo. 4.—El proceso administrativo y la planificación francesa. 5.—El control de un plan de desarrollo. 6.—Técnicas de control. 7.—Determinación de la norma. Problemas presentados en Francia. 8.—Conocimiento, medición y registro de hechos. Técnicas usuales en Idia, Burma, Pakistán, Malasia, Senegal y Sudán. 9.—Evaluación de resultados. Técnica ejemplar de Malasia. 10.—Corrección de desviaciones. Técnica francesa. 11.—La revisión del plan. 12.—Para qué se revisa. Caso de Pakistán. 13.—Qué se revisa. 14.—Quién revisa. Organos de revisión en Francia, Japón, India y Nigeria. 15.—Cómo se revisa. Procedimientos en Sudán, Nigeria, Yugoslavia y Chile. 16.—Cuándo se revisa. Ejemplos en Burma, Francia y Japón.

APENDICE. El control de la ejecución. Conclusiones y recomendaciones del Servicio de Capacitación de funcionarios en las técnicas administrativas de la planificación 99

1.—Objetivos del control. 2.—Autoridades responsables del control. 3.—El órgano central de planificación y la evaluación de resultados. 4.—Control administrativo del Sector Público Federal. 5.—Control legislativo del Sector Público Federal. 6.—Control del Sector Público Estatal. 7.—Control del Sector Privado. 8.—Otros controles. 9.—La Revisión del Plan.

CAPITULO V

La planeación de la administración pública 109

I

1.—¿Qué es la planeación de la administración pública? 2.—El problema semántico. 3.—Distintas acepciones de administración pública. 4.—Aspectos propiamente administrativos de la actividad del Estado. 5.—Diferentes aspectos de la actividad del Estado sujetos a planeación. 6.—Diversos tipos de planeación. 7.—La planeación de todas las actividades del sector público. 8.—La planeación de los aspectos puramente administrativos de las actividades del sector público. 9.—Aspectos administrativos de la planeación nacional del desarrollo.

II

10.—Algunos aspectos humanos de la administración pública. 11.—Importancia de la administración de personal. 12.—Nivel nacional. 13.—Nivel regional. 14.—Plano mundial. 15.—Aptitud y actitud de los servidores públicos. 16.—Responsabilidad del jefe. 17.—Actividades centralizadas de la administración de personal. 18.—Influencia de la planeación sobre la corrupción administrativa. 19.—Reforma, revolución o sólo modernización administrativa. 122

CAPITULO VI

La reforma administrativa como proceso continuo. El caso de México. 131

1.—La reforma administrativa siempre ha existido. 2.—Interacción de los fenómenos del universo. 3.—La reforma administrativa es consecuencia de la dinámica de la sociedad. 4.—No sólo ponerse al corriente, sino adelantarse. 5.—La reforma administrativa moderna y la administración científica. 6.—La preocupación por el desarrollo. 7.—¿Qué se entiende por reforma administrativa? 8.—La teoría de la administración y la reforma. 9.—Esquema de un procedimiento racional de reforma administrativa y el caso de México. 10.—Area de la reforma. 11.—Proceso permanente y lento. 12.—Resistencia a la reforma. 13.—Conclusiones.

CAPITULO VII

La organización para el desarrollo 159

1.—Introducción. 2.—El concepto de desarrollo. 3.—El concepto de organización. 4.—La organización para el desarrollo. 5.—Criterios de organización en la administración pública mexicana. 6.—La cibernética y la teoría de los sistemas. 7.—La organización por sistemas en la esfera micro-administrativa. 8.—La organización por sistemas en la esfera macro-administrativa. 9.—El modelo Katz. 10.—El modelo Frieiro. 11.—El modelo Jiménez Castro. 12.—El modelo de sistema operante de Johnson. 13.—Posibilidades de implantación en México.

CAPITULO VIII

Humanización y Deshumanización de la Administración 197

1.—Importancia de la administración de personal en el sector público. 2.—Humanización de la administración. 3.—El caso de la Secretaría de Obras Públicas. 4.—Deshumanización de la administración. 5.—Cibernética y administración. 6.—Cibernética y política. 7.—El justo medio.

Bibliografía 207